

Проект постановления

Об утверждении положения о системах
оповещения населения на территории
Междуреченского городского округа

Руководствуясь Федеральными законами от 21.12. 1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" , от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи", от 26.02.1997 N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации", от 6.10.2003 N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 21.07.1997 N116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", Законом Российской Федерации от 27.12. 1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации", Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 N1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций", постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", совместного приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 31.07.2020 №578/365 "Об утверждении положения о системах оповещения населения":

1. Утвердить прилагаемое Положение о системах оповещения населения на территории Междуреченского городского округа.

2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений расположенных на территории Междуреченского городского округа:

2.1. Проанализировать состояние дел по организации оповещения, защиты работников предприятий и организаций, населения, проживающего вблизи их объектов, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.2. Обеспечить постоянную готовность технических средств оповещения, каналов связи и систем передачи сигналов оповещения.

2.3. Организовать подготовку дежурных (диспетчерских) служб и технического персонала к оповещению и информированию населения.

3. Начальнику отдела информационных технологий управления по обеспечению хозяйственной деятельности администрации Междуреченского городского округа (Н.В. Васильева) обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.

4. Отделу по работе со СМИ администрации Междуреченского городского округа (М.А. Воробьева) опубликовать постановление в средствах массовой информации.

5. Считать утратившим силу постановление администрации Междуреченского городского округа от 11.04.2018 №852-п «О порядке оповещения и информирования населения Междуреченского городского округа об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Междуреченского городского округа по административным органам и связям с общественностью А.В. Фирсова.

Глава Междуреченского городского округа

В.Н. Чернов

Положение о системе оповещения на территории Междуреченского городского округа

I. Общие положения

1. Положение о системах оповещения населения на территории Междуреченского городского округа (далее - Положение) разработано в соответствии с Положением о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 31.07.2020 №578/365.

2. Положение определяет назначение, задачи и требования к системам оповещения населения, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

3. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для применения населением средств и способов защиты.

4. Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

5. Система оповещения населения включается в систему управления гражданской обороной (далее - ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы

информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средствах оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

6. Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН) - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей

7. В Междуреченском городском округе создаются системы оповещения населения на следующих уровнях:

- на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения);
- на объектовом уровне - локальная система оповещения.

Муниципальная система оповещения создана администрацией Междуреченского городского округа (постановление администрации Междуреченского городского округа от 03.03.2020 №411-п «О вводе в эксплуатацию муниципальной системы оповещения населения на территории Междуреченского городского округа»).

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, объекты последствия аварий на котором могут причинять вред жизни и здоровью населения проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зоне воздействия поражающих факторов за пределами её территории, гидротехнические сооружения высокой опасности.

Организации оповещают работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также иных граждан, находящихся на территории организации.

Границами зоны муниципальной системы оповещения являются административные границы Междуреченского городского округа.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы

территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, от аварий на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на гидротехнических сооружениях высокой опасности, которые могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность за пределами их территорий (для гидротехнических сооружений высокой опасности - в нижнем бьефе, в зонах затопления на расстоянии до 6 км от объектов).

8. КСЭОН создается на муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

9. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органом местного самоуправления и организациями по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. Системы оповещения населения на территории Междуреченского городского округа должны соответствовать требованиям, изложенным в приложении N1 к Положению о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 31.07.2020 №578/365.

На системы оповещения населения оформляются паспорта, рекомендуемые образцы которых приведены в приложении N 2 к Положению о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 31.07.2020 №578/365 .

II. Назначение и основные задачи систем оповещения населения

11. Системы оповещения населения на территории Междуреченского городского округа предназначены для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС.

12. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до: руководящего состава ГО и РСЧС Междуреченского городского округа; управления чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны администрации Междуреченского городского округа; единой дежурно-диспетчерской службы Междуреченского городского округа (далее - ЕДДС);

сил ГО и РСЧС Междуреченского городского округа;
дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, перечисленных в пункте 7 настоящего Положения;

людей, находящихся на территории Междуреченского городского округа.

13. Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и персонала организации, эксплуатирующей объект, производство, гидротехническое сооружение, перечисленные в пункте 7 настоящего Положения, объектового звена РСЧС;

объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

ЕДДС;

руководителей и дежурных служб организаций, расположенных в границах зоны действия локальной системы оповещения;

людей, находящихся в границах зоны действия локальной системы оповещения.

14. Основной задачей КСЭОН Междуреченского городского округа является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня.

III. Порядок задействования систем оповещения населения

15. Задействование по назначению систем оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с настоящим положением о системах оповещения населения, планом гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Междуреченского городского округа.

16. ЕДДС, получив в системе управления ГО и РСЧС Кемеровской области – Кузбасса сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждают получение и немедленно доводят их до главы Междуреченского городского округа, руководителей организаций (собственников объектов, производства, гидротехнического сооружения), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, а также органов управления и сил ГО и РСЧС соответствующего уровня.

17. Решение на задействование муниципальных и локальных систем оповещения принимается соответственно:

главой Междуреченского городского округа;

руководителями организаций, перечисленных в пункте 8 настоящего Положения.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с администрацией Междуреченского городского округа и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы

зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

КСЭОН Междуреченского городского округа задействуется в автоматическом режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов или в автоматизированном режиме по решению главы Междуреченского городского округа или лица, исполняющего его обязанности, руководителями организации (собственника объекта, производства, гидротехнического сооружения), в ведении которого находится соответствующая КСЭОН.

18. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования систем оповещения населения.

В автоматическом режиме функционирования системы оповещения населения включаются (запускаются) по заранее установленным программам при получении управляющих сигналов (команд) от систем оповещения населения вышестоящего уровня или непосредственно от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов без участия соответствующих дежурных (дежурно-диспетчерских) служб, ответственных за включение (запуск) систем оповещения населения.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) систем оповещения населения осуществляется соответствующими дежурными (дежурно-диспетчерским) службами, уполномоченными на включение (запуск) систем оповещения населения, с автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования:

ЕДДС совместно с управлением чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны организуют включение (запуск) окончательных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляют заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

Автоматический режим функционирования является основным для локальных систем оповещения и КСЭОН, при этом допускается функционирование данных систем оповещения в автоматизированном режиме.

Основной режим функционирования муниципальной системы оповещения – автоматизированный.

Приоритетный режим функционирования определяется положением о системах оповещения населения, планом гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны) и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Междуреченского городского округа.

19. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению

осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи - сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочего места ЕДДС.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи – повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно управлением чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны администрации Междуреченского городского округа совместно с ЕДДС.

20. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

- сети электрических, электронных сирен и мощных акустических систем;
- сети проводного радиовещания; сети уличной радиодиффузии;
- сети кабельного телерадиовещания;
- сети эфирного телерадиовещания;
- сети подвижной радиотелефонной связи;
- сети местной телефонной связи, в том числе таксофоны, предназначенные для оказания универсальных услуг телефонной связи с функцией оповещения;
- сети связи операторов связи и ведомственные;
- сети систем персонального радиовызова;
- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;
- громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

21. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) соответствующего уровня.

22. Порядок действий дежурных ЕДДС, а также операторов связи, телерадиовещательных организаций и редакций средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется действующим законодательством Российской Федерации и другими документами федеральных органов исполнительной власти, Правительства Кемеровской области – Кузбасса, администрации Междуреченского городского

округа и организаций, перечисленных в пункте 8 настоящего Положения.

23. Управление чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны администрации Междуреченского городского округа, МКУ «Единая дежурно — диспетчерская служба Междуреченского городского округа» и организации, в ведении которых находятся системы оповещения населения, а также , операторы связи и редакции средств массовой информации проводят комплекс организационно технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

IV. Поддержание в готовности систем оповещения населения

24. Поддержание муниципальной и локальных систем оповещения в готовности организуется и осуществляется управлением чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны администрации Междуреченского городского округа, МКУ «Единая дежурно — диспетчерская служба Междуреченского городского округа» и организациями, перечисленными в пункте 8 настоящего Положения, соответственно.

25. Готовность систем оповещения населения достигается:

наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;

наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств оповещения;

готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

регулярным проведением проверок готовности систем оповещения населения;

своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;

своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, систем оповещения населения.

26. С целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения населения организуются и проводятся следующие виды проверок:

комплексная проверка готовности систем оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения.

При проведении комплексной проверки готовности систем оповещения населения проверке подлежат муниципальная система оповещения и КСЭОН.

Комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН Междуреченского городского округа проводятся два раза в год комиссией в составе представителей управления чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны администрации Междуреченского городского округа, МКУ «Единая дежурно — диспетчерская служба Междуреченского городского округа», а также операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей, задействуемых при оповещении населения, при этом включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

Комплексная техническая проверка систем оповещения населения Междуреченского городского округа проводится согласно Плана проведения комплексной технической проверки систем оповещения Кемеровской области – Кузбасса, разработанного органом исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, и утверждённым Губернатором Кемеровской области - Кузбасса.

О предстоящей комплексной проверке систем оповещения систем оповещения население информируется через средства массовой информации не менее чем за 2 недели.

По решению КЧС и ОПБ Междуреченского городского округа могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН, при этом перерыв трансляции телеканалов (радиоканалов) возможен только по согласованию с вещателями.

Комплексные проверки готовности локальной системы оповещения проводятся во взаимодействии с управлением чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны администрации Междуреченского городского округа не реже одного раза в год комиссией из числа должностных лиц организации.

Замещение сигнала телеканала (радиоканала) вещателя в ходе комплексной проверки системы оповещения населения возможно только проверочным сигналом «Техническая проверка».

В ходе работы комиссий проверяется выполнение всех требований настоящего Положения, а также положений о локальных системах оповещения.

По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с приложением №3 Положения о системах оповещения

населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 31.07.2020 №578/365.

Технические проверки готовности к задействованию муниципальной, локальных систем оповещения и КСЭОН Междуреченского городского округа проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей дежурными единой дежурно — диспетчерской службы Междуреченского городского округа, организации путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения населения.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок систем оповещения населения не допускается.

27. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок использования устанавливаются создающими резерв технических средств оповещения администрацией Междуреченского городского округа, организациями.

28. Требования, изложенные в приложении № 1 к Положению о системах оповещения населения от 31 июля 2020 года N 578/365, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 31.07.2020 №578/365, должны быть выполнены в ходе планирования совершенствования действующей системы оповещения населения.

29. Вывод из эксплуатации действующей системы оповещения населения осуществляется по окончании эксплуатационного ресурса технических средств этой системы оповещения населения, завершения ее модернизации (реконструкции) и ввода в эксплуатацию новой системы оповещения населения.

V. Финансовое обеспечение деятельности систем оповещения населения

30. Финансирование создания, совершенствования и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения на территории Междуреченского городского округа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ "О гражданской обороне", Законом Кемеровской области от 02.11.98 № 50-ОЗ "О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Правительства Кемеровской области – Кузбасса.

Начальник управления ЧС и ГО

А.П. Васенин