



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

город Междуреченск

Администрация Междуреченского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.12.2022 № 2940-п

Об утверждении Долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава Междуреченского городского округа Кемеровской области - Кузбасса в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» и повышения эффективности исполнения бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса»:

1. Утвердить Долговую политику муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Междуреченского городского округа от 29.12.2021 № 2722-п «Об утверждении Долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Отделу информационных технологий управления по обеспечению хозяйственной деятельности администрации Междуреченского городского округа (Васильева Н.В.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023 года.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Междуреченского городского округа по финансам – начальника финансового управления Попову Э.Н.

Глава Междуреченского городского округа

В.Н. Чернов

**Долговая политика муниципального образования
«Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса»
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Под Долговой политикой муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Долговая политика) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Междуреченского городского округа Кемеровской области - Кузбасса, направленная на эффективное регулирование муниципального долга Междуреченского городского округа Кемеровской области - Кузбасса (далее – муниципальный долг), поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» (далее – местный бюджет).

Основные направления Долговой политики устанавливают факторы, определяющие характер, цели, задачи и инструменты ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, а также иные положения, установленные в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения в муниципальном образовании «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» (далее – Междуреченский городской округ).

Долговая политика реализуется с учетом мероприятий, предусмотренных Программой финансового оздоровления муниципального образования «Междуреченский городской округ» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Междуреченского городского округа от 27.02.2020 № 386-п (далее – Программа оздоровления муниципальных финансов).

Долговая политика направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств местного бюджета;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;
- гибкое реагирования на изменяющиеся условия финансовых рынков

использования наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

соблюдение показателей и индикаторов, установленных Программой оздоровления муниципальных финансов.

1. Итоги реализации Долговой политики за 2021 год и истекший период 2022 года

По итогам 2021 года объем муниципального долга снизился на 111,3 млн рублей и составил 435,2 млн рублей или 13,2 процента к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

Сокращение произошло в результате погашения кредитов кредитных организаций за счет собственных средств местного бюджета.

Кроме того, изменилась структура муниципального долга – снижена доля рыночных заимствований на 106,0 млн рублей за счет проведения следующих мероприятий.

В 2021 году в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области – Кузбасса от 13.04.2017 № 155 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами, муниципальными округами) Кемеровской области – Кузбасса бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета», приказа Министерства финансов Кузбасса от 23.06.2021 № 64 «О предоставлении бюджетного кредита бюджету Междуреченского городского округа» из областного бюджета предоставлен бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Междуреченского городского округа в сумме 100 млн рублей по ставке 0,1 процент годовых.

Полученные средства были направлены на погашение коммерческого кредита в размере 100 млн рублей со ставкой 5,25 процента годовых.

Сокращение доли рыночных заимствований в структуре муниципального долга способствовало сокращению расходов на обслуживание муниципального долга в 2021 году на 3,1 млн. рублей.

В 2022 году продолжилась реализация мер в целях снижения долговой нагрузки на местный бюджет по погашению долговых обязательств, а именно:

привлечен казначейский бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 250 млн рублей по ставке 0,1 процент годовых. За счет данного бюджетного кредита произведено погашение коммерческого кредита в сумме 250 млн рублей со ставкой 6,5 процента годовых;

реструктуризирована задолженность по бюджетному кредиту, полученному в июне 2019 года для погашения коммерческого кредита, в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 01.06.2022 № 335 «Об утверждении Правил (оснований, условий и порядка) проведения в 2022 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2019 для частичного покрытия дефицитов в целях погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области - Кузбасса»

в сумме 23 млн рублей. По итогам реструктуризации погашение основного долга будет осуществляться в период с 2023 по 2029 год включительно со следующими сроками погашения: 2023 - 2027 годы ежегодно в размере 5 процентов от суммы задолженности, в 2028 – 2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности.

Еще одной мерой поддержки муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса областным бюджетом стало предоставление Междуреченскому городскому округу в июле текущего года бюджетного кредита в размере 250 млн рублей в соответствии с Постановлением Правительства Кемеровской области от 30 июня 2022 г. № 436 «Об утверждении Порядка предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса в 2022 году», приказом Министерства финансов Кузбасса от 12 июля 2022 г. № 57 «О предоставлении бюджетного кредита бюджету Междуреченского городского округа».

Полученные средства были направлены на погашение казначейского бюджетного кредита в сумме 250 млн рублей.

Возврат задолженности по полученному бюджетному кредиту будет осуществляться в течение 3 лет, начиная с 2025 года, что позволит снизить нагрузку по погашению долговых обязательств в 2022 – 2024 годах.

Таким образом, по состоянию на 01.12.2022 структура муниципального долга выглядит следующим образом:

муниципальный долг всего – 423 млн рублей, в том числе:

бюджетные кредиты, привлеченные из областного бюджета – 423 млн рублей.

Сокращение доли рыночных заимствований в структуре муниципального долга с 57 процентов по состоянию на 01.01.2022 года до 0 процентов по состоянию на 01.12.2022 года способствовало значительному сокращению расходов на обслуживание муниципального долга в 2022 году, а именно на 21,7 млн. рублей.

Структура муниципального долга за 2021 – 2022 годы

Показатели	Ед. изм.	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.12.2022
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	356,0	250,0	-
	%	65	57	-
Бюджетные кредиты	млн. руб.	190,6	185,2	423,0
	%	35	43	100

Объем муниципального долга, всего	млн. руб.	546,6	435,2	423,0
	%	100	100	100

С 2020 года согласно статье 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации все муниципальные образования Кемеровской области – Кузбасса ежегодно делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости.

В соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 28.09.2021 № 102 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости», в 2021 году Междуреченский городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. По итогам 2022 года в соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 23.09.2022 № 82 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости» Междуреченский городской округ также отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

**Динамика основных показателей, характеризующих
муниципальный долг в 2021 - 2022 годах**

Показатели	2021 год	2022 год (ожидаемое исполнение)
Объем муниципального долга на конец года, млн. рублей	435,2	423,0
Прирост муниципального долга, млн. рублей	-123,5	- 12,2
Темп роста муниципального долга, к предыдущему периоду, процентов	- 20,4	- 2,8
Объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, млн. рублей	3 285,6	3 101,0
Отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, процентов	13,2	13,6
Расходы на обслуживание муниципального долга, млн. рублей	19,3	5,6

Темп роста расходов на обслуживание муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	+ 16	- 71
---	------	------

2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2022-2024 годы

Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики в предстоящем периоде:

влияние рисков ухудшения внешней и внутренней экономической ситуации в условиях продолжающихся ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны других государств, которое может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Междуреченского городского округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость увеличения расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В связи с этим основными направлениями Долговой политики являются:

управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих Междуреченскому городскому округу относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств.

Основными принципами Долговой политики являются: эффективность, взвешенность и ответственность, а именно:

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

сохранение позиции в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Кузбасса;

соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации; полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

3. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности местного бюджета при соблюдении ограничений по долговой нагрузке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Междуреченского городского округа, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

обеспечение долговой устойчивости Междуреченского городского округа на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Междуреченского городского округа;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 01.06.2022 № 335;

обеспечение привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основными задачами Долговой политики являются:

поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости;

обеспечение своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Междуреченского городского округа;

осуществление учета долговых обязательств Междуреченского городского округа своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Междуреченского городского округа;

реализация стратегии муниципальных заимствований с учетом реальных потребностей местного бюджета;

формирование обоснованного верхнего предела муниципального долга;

обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

поддержание репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований.

При реализации Долговой политики в 2023-2025 годах необходимо обеспечить достижение целевых показателей (индикаторов), приведенных в таблице:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
1	Отношение общего объема долговых обязательств к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	≤ 70	≤ 70	≤ 70
2	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов	≤ 5	≤ 5	≤ 5
3	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов	≤ 18	≤ 18	≤ 18

4. Инструменты реализации Долговой политики

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета в 2023-2025 годах будет продолжена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов местного бюджета и совершенствованию Долговой политики.

В связи с тем, что местный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с дефицитом, без заимствований не обойтись.

Источниками финансирования возможного дефицита местного бюджета будут являться рыночные заимствования и бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета как краткосрочный инструмент для покрытия кассового разрыва.

Привлечение кредитов кредитных организаций будет осуществляться на конкурсной основе по итогам проведения электронных аукционов в соответствии с действующим законодательством.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалось своевременное финансирование первоочередных расходов, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

Основными мероприятиями Долговой политики являются:

проведение электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг Междуреченскому городскому округу по открытию кредитных линий с целью финансирования дефицита местного бюджета и удешевления стоимости обслуживания муниципального долга;

планирование муниципальных заимствований исходя из графиков погашения существующих долговых обязательств и исполнения кассового плана;

мониторинг соответствия размера дефицита местного бюджета и показателей долговой устойчивости Междуреченского городского округа ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

выполнение Программы оздоровления муниципальных финансов;

направление части дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на погашение долговых обязательств;

равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

привлечение среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита местного бюджета;

эффективное управление временно свободными средствами местного бюджета;

объявление моратория на предоставление муниципальных гарантий Междуреченского городского округа до 01.01.2026 года.

На этапе планирования муниципального долга определяются объемы, сроки и формы заимствований в Междуреченском городском округе. Результаты планирования муниципального долга отражаются в программе муниципальных внутренних заимствований Междуреченского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На этапе осуществления муниципальных внутренних заимствований происходит выбор инструментов заимствований, определение периодов для выхода на привлечение заимствований, а также решается вопрос оптимизации заимствований.

Осуществление внутренних заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами Междуреченского городского округа направлено на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание.

Активное управление муниципальным долгом подразумевает комплекс мер по минимизации стоимости обслуживания муниципального долга, осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и в случае их благоприятной конъюнктуры проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Междуреченского городского округа, возможность привлечения денежных средств на краткосрочные периоды, в том числе казначейских средств.

На этапе обслуживания, учета и погашения муниципального долга осуществляются денежные переводы в сроки и в объемах, которые обеспечивают полное и своевременное исполнение долговых обязательств Междуреченского городского округа, а также составляются отчеты о долговых обязательствах Междуреченского городского округа.

5. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для местного бюджета, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств местного бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск процентной ставки - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств местного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск неполучения денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств Междуреченского городского округа, связанное с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса, и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов заимствования;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

Заместитель главы Междуреченского
городского округа по финансам –
начальник финансового управления

Э.Н. Попова